

**CITTA' DI MANDURIA**

PROVINCIA DI TARANTO

AREA: \_\_\_\_\_

SERVIZIO: Ufficio di piano - Ambito territoriale

UFFICIO:

Registro Interno Servizio: Num. 116 Int. del

***DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE*****N° 978 R.G.****DATA 09/12/2016**

<b>OGGETTO:</b>	Determinazione a contrarre (ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n.50/2016) mediante RDO sul MEPA per il servizio di "Assistenza Domiciliare Integrata (ADI) per anziani non autosufficienti ultrasessantacinquenni dell'Ambito Territoriale n.7". PAC II Riparto. CUP: I81E15000820001 (ADI). CIG: 6898835ABB. Approvazione documenti di gara. Prenotazione di spesa.
-----------------	--

## IL RESPONSABILE DELL'ISTRUTTORIA

sulla base dell'istruttoria espletata dal medesimo

### PROPONE L'ADOZIONE DELLA SEGUENTE DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

#### Premessi:

- la convenzione per la gestione associata delle funzioni e dei servizi socio-assistenziali, ex art. 30 D. Lgs. 267/2000, approvata dai vari Consigli Comunali degli Enti facenti parte dell'Ambito Territoriale, nel 2013;
- il Piano Sociale di Zona 2014-2016 dell'Ambito Territoriale di Manduria, approvato con Conferenza dei Servizi del 15/05/2014;
- il decreto 240/PAC del 7/10/2014, con il quale l'Autorità di Gestione del Programmazione Nazionale Servizi di cura all'Infanzia e agli Anziani non autosufficienti ha adottato il Secondo Atto di Riparto delle risorse finanziarie del Programma Nazionale Servizi di cura all'Infanzia e agli anziani non autosufficienti, a favore degli Ambiti / Distretti socio - sanitari, aventi sede nelle Quattro Regioni dell'obiettivo "Convergenza" 2007 - 2013 ( Campania, Puglia, Calabria, Sicilia);

**Considerato** che, in virtù di detto decreto, sono state assegnate all'Ambito Territoriale di Manduria le seguenti risorse:

- € 1.053.258,00 per i Servizi di cura per l'Infanzia;
- € 801.144,00 per i Servizi di cura per gli Anziani non autosufficienti,

**Dato atto** che in data 26 gennaio u.s. l'Autorità di Gestione del PAC Servizi di Cura presso il Ministero dell'Interno ha adottato i Decreti n. 359/PAC e n. 360/PAC per approvare rispettivamente le Linee Guida per la predisposizione dei Piani di Intervento per i Servizi di cura per gli Anziani e per l'Infanzia, a valere sulle nuove risorse assegnate a ciascun Ambito territoriale con il II riparto;

**Visto** il decreto n. 557/PAC del 22.04.2015 con il quale, ai sensi della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (che all'art. 1, commi 122 e 123, ha previsto una riduzione delle risorse complessivamente destinate al Piano Azione Coesione del quale fa parte il programma Servizi di Cura Infanzia e Anziani), si è proceduto ad una rideterminazione delle somme assegnate agli Ambiti Territoriali, così come di seguito riportate:

- € 981.377,00 per i Servizi di cura per l'Infanzia;
- € 708.365,00 per i Servizi di cura per gli Anziani non autosufficienti;

#### Richiamate:

- la Deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 16 del 22.04.2015, con la quale è stato approvato l'Accordo di Programma Integrativo per la programmazione e la realizzazione del servizio di cure domiciliari integrate (CDI) a supporto del vigente PDZ 2014 – 2016 e del piano di intervento PAC per i servizi di cura agli anziani, giusta D.G.R. n. 630 del 30.03.2015;
- la Deliberazione di Coordinamento Istituzionale n. 19 del 13.05.2015, con la quale è stato approvato il Piano di intervento sui servizi di cura agli anziani, a valere sul Programma PAC Anziani II riparto, predisposto dall'Ufficio di Piano con, contestuale, conferimento di mandato al Sindaco del Comune di Manduria, Ente Capofila dell'Ambito Territoriale, per la presentazione del Piano di intervento in parola con presa d'atto che le procedure da evidenza pubblica connesse all'implementazione degli interventi a valere sul PAC Anziani saranno poste in essere secondo l'articolazione prevista dalle schede di intervento;

#### Dato atto che:

- a seguito della presentazione del Piano, protocollata al n. 2746 del 15 maggio 2015, il Ministero dell'Interno-PNSCIA Autorità di Gestione con Decreto n. 791/PAC del 11.12.2015 ha approvato il Piano di Intervento per i Servizi di cura agli anziani non autosufficienti per un ammontare complessivo di €. 708.364,99 per finanziare l'attuazione delle schede di intervento nn.1, 2 e 3;
- che le schede di intervento nn. 1, 2 e 3 corrispondono ai seguenti servizi:

N. Scheda	Servizio	Importo
1	Assistenza Domiciliare Integrata con l'assistenza sanitaria (ADI/CDI)	€ 412.151,51
2	Assistenza domiciliare non integrata (SAD/ADS/ADA)	€ 176.644,83
3	Spese per il funzionamento del/dei PUA	€ 119.568,65
Totale		€ 708.364,99

- per la Scheda di intervento n. 1 allegata al citato decreto (Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata), sono state stanziare risorse complessive pari ad € 412.151,51 ;
- che per detto servizio è prevista l'eventuale compartecipazione da parte dell'utenza (che soggiace alle disposizioni di specifico regolamento d'Ambito) quantificata in € 145.080,00 per la quale occorre garantire la copertura finanziaria ai fini della presente procedura, attingendo alle risorse a valere sul FNA, disponibile;
- che le somme disponibili, pertanto, secondo fonti di finanziamento sono determinate così come da prospetto che segue:

Fonte	Importo
<b>Risorse PAC 2° riparto (Decreto n. 791/2015)</b>	<b>€ 412.151,51</b>
<b>Compartecipazione utenza</b>	<b>€ 145.080,00</b>

**Dato atto** che le somme rivenienti dalla presente misura, pari ad € 708.364,99, devono essere accertate in entrata nel bilancio corrente del Comune di Manduria, Capofila dell'Ambito Territoriale, al Capitolo n. 143, Piano dei Conti 2.01.01.01.001;

**Visti:**

- l'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) che stabilisce il valore di € 750.000,00 per i contratti a valere sui servizi sociali;
- l'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 (Contratti sotto soglia) che al comma 6 stabilisce che "per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";
- La circolare n. 4424 del 31/05/2016 con la quale l'Autorità di Gestione del Programma Nazionale per i Servizi di Cura all'Infanzia e agli Anziani non autosufficienti del Ministero dell'Interno evidenzia che, stante il vincolo delle soglie introdotto dall'art. 35, "nel caso in cui una determinata categoria merceologica sia attivata sul Mercato Elettronico (MEPA), per le tipologie di gara rientranti in tale limite, sussiste l'obbligo di utilizzazione del Mercato Elettronico";

**Appurato** che sul MEPA è presente la categoria merceologica "PAC Servizi di assistenza sociale e socio-sanitaria";

**Richiamata** la Deliberazione di Coordinamento Istituzionale n. 23 del 25.05.2016, con la quale è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per l'Ambito Territoriale n.7 in attuazione delle previsioni di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016;

**Preso atto:**

- che l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, come modificato e sostituito dall'art. 3, comma 166, legge n. 350 del 2003, poi dall'art. 1 legge n.191 del 2004 e poi dall'art. 1, comma 6-bis , legge n. 135 del 20, dispone che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;
- che il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

- che l'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 prevede che le stazioni appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia con le seguenti modalità:
- a) attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- b) in applicazione delle procedure di acquisto in economia;
- che il ricorso al mercato elettronico Consip favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;
- che il mercato elettronico realizzato da Consip s.p.a. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta (RdO);

**Valutato:**

- che a monte dell'acquisto da parte di un'Amministrazione nell'ambito del mercato elettronico, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base di valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico- finanziaria e tecnici professionali, conformi alla normativa vigente;
- che è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico Consip della P. A., di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso due modalità: ordine diretto d'acquisto (OdA) o richiesta di offerta (RdO);

**Verificato** che nell'ambito delle Convenzioni stipulate da Consip S.p.A. non esiste la convenzione avente ad oggetto beni comparabili con quelli oggetto della presente determinazione a contrarre;

**Ritenuto** quindi di attivare la procedura propedeutica per la stipula del contratto finalizzato all'acquisizione avvalendosi del mercato elettronico sopra indicato ed in particolare procedendo ad un confronto concorrenziale nei termini di cui l'art. 328 D.P.R. 207/2010 avviando una richiesta di offerta (RdO) rivolta a fornitori abilitati.

**Preso atto** che il fine, che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto, nonché le clausole essenziali in base alle quali l'Ambito Territoriale è disponibile a contrattare, sono rinvenibili nell'allegato A "Capitolato Speciale d'appalto allegato al presente provvedimento sì da costituirne parte integrante e sostanziale";

**Ritenuto** di scegliere, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

**Dato atto** che il confronto concorrenziale sarà avviato tra tutti gli operatori economici abilitati all'interno del Bando "PAC Servizi di Assistenza Sociale e Sanitaria" del MEPA, e iscritti alla data in cui si procederà alla RDO;

**Considerato:**

- che l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016, prescrive l'adozione di una preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- il D.Lgs. n. 50/2016, Codice dei Contratti relativi a lavori, servizi e forniture;
- il D.P.R. 207/2010 Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice degli Appalti;
- che con Delibera di C.C. n. 72 del 20.05.2016 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2016-2018.

**Ritenuto**

- di dovere procedere mediante RDO sul MEPA per l'affidamento del servizio di Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata per anziani non autosufficienti ultrasessantacinquenni dell'Ambito Territoriale n.7 a valere sul programma PAC Anziani II Riparto;
- di dover assumere il conseguente provvedimento di prenotazione di spesa per la copertura del corrispettivo dell'appalto a carico del bilancio;

**Visto:**

- il D.Lgs. 267/2000;

- il Regolamento Unico di Ambito per l'affidamento dei servizi sociali a soggetti terzi;
- il D.Lgs. n. 50/2006;
- lo Statuto Comunale;
- i vigenti Regolamenti comunali di Contabilità e dei Contratti dell'Ente

#### DETERMINA

**Per le motivazioni innanzi espresse e che qui si intendono interamente riportate:**

- 1. di accertare** in entrata le somme relative al Piano di Intervento per i Servizi di cura agli anziani non autosufficienti per un ammontare complessivo di €. 708.364,99 per finanziare l'attuazione delle schede di intervento nn. 1, 2 e 3, nel bilancio corrente del Comune di Manduria, Capofila dell'Ambito Territoriale, al Capitolo n. 143, Piano dei Conti 2.01.01.01.001;
- 2. di dare atto** e dichiarare, a seguito di apposito accertamento effettuato dal proponente la presente determinazione che non è attiva alcuna convenzione e/o accordo quadro CONSIP contenente la specifica tipologia di beni oggetto della presente determinazione e che dunque sussistono le ragioni per procedere all'acquisizione in oggetto in forma autonoma;
- 3. di avviare**, per i motivi di cui in premessa, il procedimento per l'affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare Integrata per anziani non autosufficienti ultrasessantacinquenni dell'Ambito Territoriale n.7 ai sensi dell'art. 36 co. 6 del D. Lgs. n. 50/2016, tramite "richiesta di offerta" (RDO) nell'ambito del Mercato Elettronico della P.A. (MEPA), come dettagliatamente scritto nell'allegato A "Capitolato speciale d'appalto", parte integrante del presente atto;
- 4. di dare atto**, inoltre, che gli acquisti in modalità on-line, verranno effettuati, mediante l'invio in forma telematica di una richiesta di offerta (R.D.O.), a tutti gli operatori economici abilitati all'interno del mercato elettronico nella sezione "PAC Servizi di assistenza sociale e socio-sanitaria" alla data di attivazione della procedura in parola e che la fornitura in oggetto verrà aggiudicata, sulla base della "richiesta di offerta" (R.D.O.), da inoltrare ai fornitori, alla scadenza dei termini di presentazione della stessa, all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 5. di approvare** il "Capitolato speciale d'appalto" allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 6. di dare atto** altresì, che gli impegni di spesa saranno assunti, al completamento del confronto concorrenziale mediante modalità telematica (R.D.O.), con successivo atto e farà carico al Capitolo 1400/42 del bilancio 2017-2019;
- 7. di precisare** che il presente atto assumerà valore negoziale mediante accettazione dell'ordine on-line al sistema mercato elettronico di Consip;
- 8. di quantificare** il valore/corrispettivo dell'appalto in presumibili € 557.231,51 al netto dell'iva al 5%, rivenienti da risorse stanziare con Decreto del Ministero dell'Interno-PNSCIA- AdG n. 791/2015/PAC del 11.12.2015;
- 9. di prenotare** sul Bilancio di previsione 2016-2018, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 la complessiva somma di € 585.093,09 (di cui € 557.231,51 [€ 412.151,51 – FONDI PAC II RIPARTO; € 145.080,00 – FNA 2015;] per competenza ed € 27.861,58 per iva al 5%), come di seguito indicato:

Eserc. Finanz.	2016					
MISSIONE	12	PROGRAMMA	4	TITOLO	1	Macroaggregato
Cap./Art.	1355	Descrizione	Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata per anziani non autosufficienti ultrasessantacinquenni dell'Ambito Territoriale n.7 a valere sul programma PAC Anziani II Riparto			
Intervento						
Codice PdC		CIG	6898835ABB	CUP	I81E15000820001	
Creditore	Aggiudicatario a seguito di procedura RDO - MEPA					
Causale	Servizio Assistenza Domiciliare Integrata					
Modalità finan.	FONDI PAC II Riparto					
Imp./Pren. n.		Importo netto	412.151,51	<b>Importo Complessivo</b>	<b>Frazionabile in 12mi</b>	NO
		IVA in regime di Split Payment	20.607,58	<b>432.759,09</b>		

Eserc. Finanz.	2016					
MISSIONE	12	PROGRAMMA	4	TITOLO	1	Macroaggregato
Cap./Art.	1363/1	Descrizione	Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata per anziani non autosufficienti ultrasessantacinquenni dell'Ambito Territoriale n.7 a valere sul programma PAC Anziani II Riparto			
Intervento	1.04.01.02.001.-12.04					
Codice PdC		CIG	6898835ABB	CUP	I81E15000820001	
Creditore	Aggiudicatario a seguito di procedura RDO - MEPA					
Causale	Servizio Assistenza Domiciliare Integrata					
Modalità finan.	FONDI FNA 2015					
Imp./Pren. n.	832/sub.2	Importo netto	145.080,00	<b>Importo Complessivo</b>	<b>Frazionabile in 12mi</b>	NO
		IIVA in regime di Split Payment	7.254,00			<b>152.334,00</b>

**9. di demandare** al successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva l'assunzione dell'effettivo impegno di spesa con contestuale approvazione del cronoprogramma di spesa riferito all'esigibilità temporale dell'obbligazione passiva ripartita per gli esercizi finanziari di competenza;

**10. di dare atto** che, il presente provvedimento è assunto in conformità alla disposizioni previste dalla Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari, e che il CIG assegnato è il seguente: 6898835ABB;

Il Responsabile dell'Istruttoria  
Raffaele SALAMINO

#### IL DIRIGENTE

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 36 del 05/10/2015 con il quale è stata attribuita al medesimo la direzione del servizio;

**VISTO** l'art. 107 del TUEL D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;;

**VISTA** la proposta del Responsabile dell'Istruttoria, Raffaele SALAMINO, e la relativa sottoscrizione;

**RITENUTO**, per le motivazioni riportate nel succitato documento e che vengono condivise, di emanare il presente provvedimento siccome innanzi redatto;

#### DETERMINA

**DI ADOTTARE** il provvedimento siccome innanzi proposto.

**DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente responsabile del servizio;

**DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, necessitando del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del responsabile del servizio finanziario, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio interessato;

**DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90, responsabile del procedimento è il Dott. Raffaele Salamino, nominato giusta decreto n. 29835 del 12.11.2015, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;

**DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del D Lgs 33/2013;

**di comunicare** ai sensi dell'art.56, comma 7, del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi, la presente al Sindaco, all'assessore al Ramo ed al segretario generale.

La presente determinazione è inserita nella raccolta di cui all'art. 29 del Regolamento di Contabilità.

**IL DIRIGENTE**  
DOTT. MARINO ALDO

**“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito del Comune di Manduria ([www.comune.manduria.ta.it](http://www.comune.manduria.ta.it))”**

f.to DOTT. MARINO ALDO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d. Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, osservato: .....

rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

PARERE NON FAVOREVOLE, per le motivazioni sopra esposte;

Data \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore Finanziario  
Aldo MARINO

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Intervento/Capitolo	Esercizio
2813	09/12/16	432,759,09	1355	2016
832/sub.3		152,334,00	1363/1	2016

Istruttore Contabile  
Blasi Maria Antonietta

.....  
Data 09/12/2016

Il Responsabile del Settore Finanziario  
Aldo MARINO

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.